

Warszawa, dnia 44 maja 2015 r.



MINISTER  
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

BKO-I.0842.2.3.2015.PZ  
*Adn. 109*

Pan  
Gustaw Marek Brzezin  
Marszałek Województwa  
Warmińsko-Mazurskiego  
ul. Emilii Plater 1  
10-562 Olsztyn

#### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 39a ust. 1-3 ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy<sup>1</sup>, Biuro Kontroli Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej przeprowadziło w dniach od 13 do 17 kwietnia 2015 roku kontrolę planową u Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego, w Wojewódzkim Urzędzie Pracy w Olsztynie, przy ul. Głowackiego 28, pt.: *„Badanie prawidłowości realizacji zadań marszałka województwa dotyczących wypłaty świadczeń ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na rzecz ochrony miejsc pracy w okresie przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy w 2014 roku”*.

Kontrolę przeprowadził Paweł Ziętek, główny specjalista w Biurze Kontroli, na podstawie upoważnienia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 kwietnia 2015 roku nr BKO-IV.0160.35.2015.

<sup>1</sup> Dz. U. z 2014 r. poz. 272 – j.t., ze zm.

## **Ocena kontrolowanej działalności**

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność jednostki w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie.

Kontrolę przeprowadzono w przedmiocie:

- I. prawidłowości rozpatrywania przez marszałków województw wniosków przedsiębiorców o przyznanie wypłacanych z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, zwanego dalej „Funduszem”, świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy w okresie przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1, art. 5 ust. 2 pkt 1 oraz art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 11 października 2013 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy<sup>2</sup>, zwanej dalej „ustawą”,
- II. prawidłowości realizacji umów o wypłatę świadczeń, o których mowa w art. 9 ust. 1 ustawy.

## **Stan faktyczny i oceny cząstkowe**

Od momentu wejścia w życie ustawy, tj. 21 listopada 2013 roku do dnia 30 czerwca 2014 roku<sup>3</sup> do Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego, działającego przy pomocy Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie, wpłynęło 15 wniosków (od 14 przedsiębiorców) o przyznanie świadczeń z Funduszu na rzecz ochrony miejsc pracy. W wyniku ich rozpatrzenia, marszałek województwa zawarł 15 umów o wypłatę świadczeń.

W 14 przypadkach, na podstawie zawartych umów, przedsiębiorcy składali do marszałka województwa miesięczne wykazy pracowników uprawnionych do świadczeń z Funduszu, następnie marszałek województwa przekazywał na rachunki bankowe przedsiębiorców środki na ich wypłatę. Wszystkie wypłaty świadczeń z Funduszu miały miejsce w roku 2014. W przypadku jednej umowy przedsiębiorca nie złożył ani jednego wykazu i tym samym marszałek województwa nie przekazywał środków z Funduszu na rachunek tego przedsiębiorcy.

Podczas kontroli zostało zbadanych 5 wniosków<sup>4</sup> złożonych przez przedsiębiorców na podstawie art.8 ust.1 ustawy oraz 5 umów o wypłatę świadczeń<sup>5</sup>, zawartych na podstawie art. 9 ust.1 ustawy, po pozytywnym rozpatrzeniu ww. wniosków.

---

<sup>2</sup> Dz. U. poz. 1291, ze zm.

<sup>3</sup> Art. 27 ust. 5 ustawy stanowi, iż umowy o wypłatę świadczeń mogły być zawierane do dnia 30 czerwca 2014 r.

<sup>4</sup> Numery spraw: FGŚP.803.1.2013.KT, FGŚP.803.2.2014.ND, FGŚP.803.5.2014.EB, FGŚP.803.8.2014.ND, FGŚP.803.14.2014.ND

<sup>5</sup> Numery umów: 1/2014, 3/2014, 6/2014, 9/2014, 15/2014.

## Ad. I.

We wszystkich zbadanych przypadkach marszałek województwa stwierdził spełnianie przez przedsiębiorcę warunków określonych w ustawie, w związku z czym wystąpił, zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy, w terminie 7 dni roboczych od wpływu kompletnego wniosku, do dysponenta Funduszu o przyznanie limitu wydatków na wypłatę świadczeń.

Wnioski o przyznanie wypłacanych z Funduszu świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy składali przedsiębiorcy w rozumieniu art. 4 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej<sup>6</sup>, w zgodzie z art. 3 ustawy. Wnioski były składane do marszałka województwa właściwego ze względu na siedzibę przedsiębiorcy, wg wzoru określonego w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 listopada 2013 r. w sprawie przyznawania świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy<sup>7</sup>, zwanego dalej „rozporządzeniem”. Wnioskodawcy występowali o przyznanie środków na wypłatę świadczeń z tytułu przestoju ekonomicznego (jeden wniosek<sup>8</sup>), obniżenia wymiaru czasu pracy (4 wnioski<sup>9</sup>), składek na ubezpieczenia społeczne pracowników należnych od pracodawcy od przyznanych świadczeń (wszystkie badane wnioski), zgodnie z art. 5 ustawy.

Do wniosku przedsiębiorcy załączali w sposób kompletny przewidziane przepisami ustawy dokumenty oraz oświadczenia. Oświadczenia te składane były pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. W przypadku stwierdzenia braków formalnych wniosku o przyznanie świadczeń<sup>10</sup>, marszałek województwa na podstawie art. 8 ust. 5 ustawy wezwał przedsiębiorcę w terminie 7 dni roboczych od dnia wpływu wniosku, do uzupełnienia go w terminie 7 dni roboczych od dnia otrzymania wezwania. Wnioskodawca terminowo skorygował i uzupełnił wniosek.

We wszystkich badanych przypadkach wnioskujący przedsiębiorcy spełniali ustawowe przesłanki (art. 3 ustawy) uprawniające do otrzymania pomocy na rzecz ochrony miejsc pracy:

- a) spadek obrotów gospodarczych łącznie nie mniej niż o 15% w ciągu 6 kolejnych miesięcy w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku o przyznanie świadczeń, w stosunku do łącznych obrotów z analogicznych 6 miesięcy w okresie 12 miesięcy przed okresem 12 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku,

<sup>6</sup> Dz. U. z 2013 r. poz. 672, ze zm.

<sup>7</sup> Dz. U. poz. 1349.

<sup>8</sup> Numer sprawy: FGŚP.803.2.2014.ND.

<sup>9</sup> Numery spraw: FGŚP.803.1.2013.KT, FGŚP.803.5.2014.EB, FGŚP.803.8.2014.ND, FGŚP.803.14.2014.ND.

<sup>10</sup> Numer sprawy: FGŚP.803.8.2014.ND.

- b) niezaleganie w regulowaniu zobowiązań podatkowych, składek na ubezpieczenia społeczne i ubezpieczenie zdrowotne, składek na Fundusz i Fundusz Pracy (4 badane przypadki<sup>11</sup>) lub przedstawienie planu spłaty zadłużenia z tytułu składek, zgodnego z wnioskiem do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych o rozłożenie na raty należności z ww. tytułu (jeden przypadek<sup>12</sup>),
- c) niewystępowanie przesłanek do ogłoszenia upadłości,
- d) spełnianie przesłanek do udzielenia pomocy de minimis.

W wyniku szczegółowej analizy dokumentacji nie stwierdzono nieprawidłowości w badanym zakresie. Dysponent Funduszu ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w badanym obszarze.

## Ad. II.

We wszystkich kontrolowanych przypadkach wnioskowane przez marszałka województwa limity wydatków zostały przyznane przez dysponenta Funduszu. W dalszej kolejności w terminie 7 dni od dnia uzyskania limitu wydatków marszałek województwa, reprezentowany przez Dyrektora WUP<sup>13</sup>, podpisywał z przedsiębiorcami umowy o wypłatę świadczeń, zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy.

W zgodzie z art. 27 ust. 5 ustawy, umowy o wypłatę świadczeń były zawierane do dnia 30 czerwca 2014 roku. Umowy zawierano wg wzoru określonego w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

Podstawę przekazywania przez marszałka województwa środków Funduszu na rachunki przedsiębiorców stanowiły umowy o wypłatę świadczeń oraz prawidłowo zatwierdzone do wypłaty, przez głównego księgowego oraz przez osoby upoważnione przez marszałka województwa<sup>14</sup>, wykazy pracowników uprawnionych do świadczeń z Funduszu, składane przez przedsiębiorców comiesięcznie wg wzoru określonego w załączniku nr 3 do rozporządzenia. Wykazy zawierały datowane i podpisane przez pracowników WUP klauzule: „sprawdzono pod względem merytorycznym, legalności, celowości i gospodarności”, „sprawdzono pod względem formalnym i rachunkowym” oraz „sprawdzono pod względem formalno-prawnym”. Dyspozycje realizacji wykazów były pozytywnie opiniowane przez radcę prawnego.

<sup>11</sup> Numery spraw: FGŚ.P.803.1.2013.KT, FGŚ.P.803.2.2014.ND, FGŚ.P.803.8.2014.ND, FGŚ.P.803.14.2014.ND.

<sup>12</sup> Numer sprawy: FGŚ.P.803.5.2014.EB.

<sup>13</sup> Upoważnienie Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego nr 1461/2013 z dnia 27.11.2013 r. dla Pana Zdzisława Szczepkowskiego, Dyrektora WUP w Olsztynie.

<sup>14</sup> Upoważnienie j.w. oraz upoważnienie Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego nr 994/2014 z dnia 03.07.2014 r. dla Pana Wiesława Ryszarda Drożdżyńskiego, Wicedyrektora ds. Rynku Pracy WUP w Olsztynie.

Środki Funduszu na wypłatę świadczeń każdorazowo przekazywane były przedsiębiorcom z dołu, w zgodzie z art. 11 ustawy.

Świadczenia przysługujące pracownikom zatrudnionym u przedsiębiorców i ujętych w wykazach wypłacane były maksymalnie przez okres 6 miesięcy w okresie 12 miesięcy od dnia podpisania umowy o wypłatę świadczeń, zgodnie z art. 6 ustawy.

Tytuły wypłat były zgodne z określonymi w art. 5 ustawy. Kwoty wypłacanych z Funduszu świadczeń nie przekraczały, w wymiarze miesięcznym na jednego pracownika, 100% zasiłku dla bezrobotnych zwiększonego o wysokość składek na ubezpieczenia społeczne należne od pracownika, w wysokości proporcjonalnej do przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy, zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 1 oraz art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy. Przedsiębiorcy otrzymywali również środki Funduszu przeznaczone na składki na ubezpieczenia społeczne należne od pracodawcy, naliczone od kwoty dopłaty dla pracownika, w zgodzie do art. 5 ust. 3 ustawy.

Przedsiębiorcy uzupełniali otrzymane z Funduszu miesięczne dofinansowanie co najmniej do wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, zgodnie z art. 5 ust. 1 i 2 ustawy.

Świadczenia i wynagrodzenia określone przepisami ustawy przedsiębiorcy niezwłocznie wypłacali uprawnionym pracownikom. W terminie 30 dni od dnia otrzymania środków Funduszu przedsiębiorcy każdorazowo przekazywali marszałkowi województwa potwierdzenie wypłat za pomocą przelewu bankowego lub wykaz zawierający podpisy uprawnionych pracowników poświadczające otrzymanie przez nich świadczeń, zgodnie z § 5 rozporządzenia.

W wyniku szczegółowej analizy dokumentacji nie stwierdzono nieprawidłowości w badanym zakresie. Dysponent Funduszu ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w badanym obszarze.

Wobec powyższego odstępuję od wydania zaleceń pokontrolnych.

Do wiadomości:

Pan Zdzisław Szczepkowski  
Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie  
ul. Głowackiego 28  
10-448 Olsztyn

MINISTER  
z up.  
*Iwona Zamojska*  
Dyrektor Biura